



## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

### Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры с Помощью Государственно-Частного Партнерства (ГЧП) в [country\_name]

Уважаемый Участник,

Вы получите доступ к предварительно заполненной анкете, содержащей в себе ответы из опроса 2020 года. Просим Вас подтвердить эти данные и при необходимости указать, какие изменения должны быть внесены.

Работа с анкетой займёт у Вас приблизительно [XXX] минут. При желании Вы можете прерваться, а затем позднее вернуться к анкете, воспользовавшись ссылкой, указанной в электронном письме.

Данный опрос оценивает качество нормативно-правовой базы в течение всего проектного цикла ГЧП. Документ состоит из семи разделов (А-Ж). Опрос начинается с обзора правовой и институциональной базы для осуществления ГЧП (А). Далее следует оценка ключевых особенностей подготовки контрактов ГЧП (Б), анализ качества процесса проведения торгов по контрактам ГЧП (В), а также контроля и регулирования исполнения контрактов ГЧП (Г). Раздел (Д) оценивает методы работы с инициативными заявками / заявками, поданными добровольно / вне рамок формального процесса закупок / тендера. В заключительных двух разделах мы предлагаем Вам высказать свои замечания и пожелания (Е), а также выражаем свою признательность (Ж).

Для обеспечения лучшей сравнимости ответов в зависимости от страны, **сектора, типа и размера контракта**, а также других переменных, которые могут повлиять на Ваш ответ, данный опрос делает ряд упрощающих предположений в отношении типового инвестиционного проекта, к которому применимы все вопросы в данной анкете. Пожалуйста, при ответе на любой из вопросов данного опроса имейте в виду, что все ответы должны быть применимы к **типовому инвестиционному проекту**, описанному ниже.

#### Допущения и Предпосылки в Отношении Типового Инвестиционного Проекта

- **Частная сторона (проектная компания, компания ГЧП)** – это специальное юридическое лицо / специальная проектная компания / компания специального назначения (Special Purpose Vehicle – SPV)<sup>1</sup>, учреждённая консорциумом частных лиц, осуществляющих деятельность в [country\_name].
- **Ответственный орган** – это национальный / федеральный орган в [country\_name], планирующий провести конкурс на проектирование, строительство, финансирование

<sup>1</sup> Специальное юридическое лицо / специальная проектная компания / компания специального назначения (в английском языке также возможны различные варианты названия, в частности, Special Purpose Vehicle (SPV), Special Purpose Company (SPC) или Special Purpose Entity (SPE)) – это компания, специально учреждённая для осуществления конкретного проекта (в данном случае, проекта ГЧП).

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

(полное или частичное), эксплуатацию и техническое обслуживание объекта инфраструктуры национального / федерального масштаба в транспортном секторе (например, автомагистрали) с оценочной инвестиционной стоимостью в **150 миллионов долларов США (или в эквиваленте национальной валюты)**, который финансируется либо за счёт платежей за доступность / эксплуатационную готовность (обычно государством), либо за счёт пользовательских платежей за использование объекта инфраструктуры.

- С целью осуществления данного инвестиционного проекта ответственный орган объявляет публичные торги / предложение принять участие в конкурсе на получение заказа / приглашение принять участие в торгах / предложение о внесении заявок / запрос на предложения (request for proposal) / запрос квалификаций (request for qualification) в соответствии с **конкурсной процедурой закупок по схеме ГЧП.**

Ещё раз благодарим Вас за важный и неоценимый вклад в работу Группы Всемирного банка.

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

### А. Нормативная и институциональная база для ГЧП

#### 1. Позволяет ли нормативно-правовая база<sup>2</sup> в Вашей стране осуществлять закупки по схеме<sup>3</sup> ГЧП?

Да. **Если да**, укажите соответствующие статьи нормативно-правовых актов и год их принятия: \_\_\_\_\_, а также предоставьте ссылку на официальную веб-страницу Правительства, где размещены указанные нормативно-правовые акты, или предоставьте копии документов в электронном виде:

Нет

**1.1. Если да**, для каких из нижеприведённых секторов применима вышеупомянутая нормативно-правовая база? (**выберите все подходящие варианты**):

Транспорт. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Водоснабжение, канализация, организация сбора и утилизации твёрдых отходов и ирригация. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Генерация, передача и распределение электроэнергии. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Информационно-коммуникационные технологии. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Социальная инфраструктура, включая сферу здравоохранения и образования, пенитенциарную систему / тюрьмы, социальное жильё и т. д. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

<sup>2</sup> **Нормативно-правовая база («regulatory framework»)** – все законы, постановления, правила, обязательные руководства и инструкции, другие правовые документы общего назначения, судебные решения и административные постановления, регламентирующие деятельность или создающие прецедент в отношении ГЧП. В данном контексте, термин «правила» означает любые изданные Правительством документы, обязательные для исполнения всеми затрагиваемыми сторонами, соблюдение которых обеспечивается таким же образом, как и исполнение законов и нормативных актов, в которых содержатся подробные инструкции относительно реализации механизмов ГЧП. Термин «правила» (policies) не следует путать с термином «политика» (policy) в смысле намерений Правительства использовать ГЧП в качестве инструмента для предоставления общественных услуг. «Нормативно-правовая база» включает в себя законы, постановления, правила и прочие регулирующие акты, непосредственно касающиеся процесса закупок ГЧП, но не ограничивается только ими (например, закупочный процесс по схеме ГЧП может регулироваться общими рамочными нормами о закупках; вопросы планирования и бюджетирования могут регулироваться более широкими законами и положениями, касающимися государственных финансов в целом).

<sup>3</sup> **Используемая терминология в сфере закупок:** учитывая то, что терминология, связанная с государственными закупками, варьируется в зависимости от страны, типа процедуры закупок и стадии процесса, термины, используемые в данном опросе, должны интерпретироваться участниками таким образом, чтобы наилучшим способом соответствовать устоявшейся национальной терминологии, которая наиболее часто используется в сфере госзакупок. В частности, следующий неисчерпывающий список терминов может быть в широком смысле использован в контексте данного опроса:

- Торги, тендер, процесс тендера, процесс отбора, (государственные) закупки;
- Предложение выполнения подряда или поставки по определённой цене на торгах, ценовое предложение, предложение заявки, заявка на участие в тендере, предложение, заявка на торгах;
- Приглашение к участию в торгах, извещение о тендере, приглашение на торги, конкурс на размещение заказа, запрос квалификаций (Request for Qualifications - RFQ), объявление о принятии предложений на выполнение заказа, извещение о проведении закупок, запрос предложений (Request For Proposals - RFP) в тех случаях, когда запрос квалификаций (RFQ) отсутствует;
- Тендерная документация, конкурсная документация, заявочная документация, документация на участие в торгах, тендерные документы, документы для торгов, спецификация, запрос предложений.

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

- Другое. Если да, уточните и укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

### 2. Кроме национальной обороны и других сфер, касающихся национальной безопасности, запрещает или ограничивает ли нормативно-правовая база явным образом контракты ГЧП в каких-либо из нижеприведённых секторах?

- 2.1.  Транспорт. Если да, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:
- 2.2.  Водоснабжение, канализация, организация сбора и утилизации твёрдых отходов и ирригация. Если да, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:
- 2.3.  Генерация, передача и распределение электроэнергии. Если да, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:
- 2.4.  Информационно-коммуникационные технологии. Если да, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:
- 2.5.  Социальная инфраструктура, включая сферу здравоохранения и образования, пенитенциарную систему / тюрьмы, социальное жилье и т. д. Если да, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:
- 2.6.  Другое. Если да, уточните и укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

### 3. Пожалуйста, укажите название ответственного(ых) органа(ов)<sup>4</sup> ГЧП в [country\_name], а также адреса их официальных веб-страниц в сети Интернет (если таковые имеются):

### 4. Существует ли специализированная(ые) правительственная(ые) организация(ии), которая(ые) содействует / продвигает / способствует реализации программы ГЧП (ГЧП подразделение / отдел / департамент) ?

- Да. Если да, пожалуйста, укажите название вышеупомянутого специализированного подразделения и его официальный веб-сайт (если таковой имеется): \_\_\_\_\_, год основания \_\_\_\_\_ и соответствующие регулирующие положения нормативно-правовой базы \_\_\_\_\_.

Нет

Если да, то каковы основные функции вышеупомянутого специализированного подразделения: **(выберите все подходящие варианты)**

Нормативно-правовое регулирование деятельности ГЧП и формулирование основных руководящих принципов в нормативно-правовой сфере в отношении ГЧП.

Развитие и повышение уровня компетентности / обучение других органов власти в сфере ГЧП.

<sup>4</sup> Ответственный орган ("procuring authority") – министерство, департамент или ведомство, отвечающие за то, что частный партнёр обеспечивает функционирование соответствующих объектов и (или) предоставление соответствующих услуг после того, как он был выбран в качестве победителя по итогам конкурентных торгов. Данный орган отвечает за функционирование ГЧП (идентификацию проекта, подготовку и проведение тендера, присуждение контракта ГЧП и контроль и регулирование исполнения ГЧП контракта).

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

- Стимулирование и продвижение института ГЧП в государственном и / или частном секторах на национальной и международных площадках.
- Техническая поддержка в ходе реализации проектов ГЧП.
- Идентификация и отбор проектов ГЧП из портфеля имеющихся проектов для реализации.
- Пересмотр и корректировка фискальных рисков, которые несёт Правительство.
- Консультации с затронутой реализацией проектов ГЧП местной общественностью относительно потенциального влияния данных проектов.
- Одобрение проектов ГЧП.
- Проведение закупочных конкурсов, отборочных торгов и тендеров по контрактам ГЧП.
- Контроль за реализацией контрактов ГЧП.
- Постпроектная оценка и аудит.
- Другое (пожалуйста, поясните свой ответ):

Пожалуйста, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов :

**4.1.** Дополнительно, существует ли централизованный фонд по разработке / проработке проекта, подготовке проектного решения / проектированию (механизм поддержки)?

- Да. **Если да**, пожалуйста, укажите его название и официальный веб-сайт (если таковой имеется): , год основания и соответствующую нормативно-правовую базу .
- Нет

**5.** Любая дополнительная информация или комментарий по приведенным выше ответам, может быть добавлена здесь. Пожалуйста, укажите на какой(ие) вопрос(ы) Вы ссылаетесь:

## Б. Подготовка проектов ГЧП

**6.** Одобрят ли Министерство Финансов или Центральное Бюджетное Управление проект ГЧП до начала проведения процесса торгов / тендера?

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:
- Нет

**6.1.** Одобрят ли Министерство Финансов или Центральное Бюджетное Управление проект ГЧП ДО момента подписания контракта ГЧП?

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:
- Нет

**6.2.** Обладает ли Министерство Финансов (или, в более широком смысле, Правительство) специализированной системой по:

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

Формированию / планированию бюджета для проектов ГЧП (включая составление общей оценочной стоимости затрат на проект ГЧП в течение всего жизненного цикла проекта в бюджетном цикле). **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Предоставлению отчётов по обязательствам (явным и неявным, прямым и потенциальным непредвиденным / вероятным), которые возникают в результате реализации проектов ГЧП (например, раскрытие информации по принятию Государством на себя обязательств по расходованию средств на проекты ГЧП). **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Учёту обязательств (явных и неявных, прямых и потенциальных непредвиденных / вероятных), которые возникают в результате реализации проектов ГЧП (например, принятые Государством на себя обязательства по расходованию средств на проекты ГЧП учтены в системе национальных счетов). **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

**6.3. Если да**, пожалуйста, укажите какой из нижеприведённых вариантов лучше всего описывает существующую нормативно-правовую базу:

Международные стандарты финансовой отчетности в государственном / общественном секторе (МСФООС). **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Другой международный стандарт (например, Европейская Система Национальных Счетов). **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Другое. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов::

**6.4.** Раскрывает ли Министерство Финансов (или, в более широком смысле, Правительство) обязательства, связанные с проектами ГЧП (явные и неявные, прямые и потенциальные непредвиденные / вероятные) на онлайн-платформе / базе данных в сети Интернет?

Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов: \_\_\_\_\_, а также укажите веб-сайт, на котором размещена данная онлайн-платформа:

Нет

**7. Кроме ответственного органа и Министерства Финансов или Центрального Бюджетного Управления, подлежит ли проект ГЧП одобрению каким-либо другим органом власти до начала процесса торгов / тендера? (например, Кабинетом Министров, Министерским Комитетом, Парламентом, Высшим Контрольно-Ревизионным Управлением и т. д.)?**

Да. **Если да**, пожалуйста, укажите названия соответствующих органов власти: \_\_\_\_\_, а также укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

 Нет

**7.1.** Кроме ответственного органа и Министерства Финансов или Центрального Бюджетного Управления, подлежит ли проект ГЧП одобрению каким-либо другим органом власти ДО момента подписания договора?

 Да. Если да, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

 Нет

**8.** Пожалуйста, выберите вариант, который наилучшим образом описывает способ, с помощью которого Ваше правительство обеспечивает / гарантирует то, что проекты ГЧП согласуются с другими государственными приоритетами (например, в контексте национальной системы государственных инвестиций, многолетних перспективных планов, среднесрочных параметров бюджета и т. д.)

 Нормативно-правовая база предусматривает включение проектов ГЧП в национальную систему государственных инвестиций / среднесрочные параметры бюджета и детализирует специализированную процедуру обеспечения согласованности проектов ГЧП с другими приоритетами в сфере государственных инвестиций. Если да, укажите процедуры и соответствующие положения нормативно-правовых актов:

 Нормативно-правовая база предписывает необходимость согласованности проектов ГЧП со всеми другими инвестиционными приоритетами, но не содержит специализированной процедуры для достижения этой цели. Если да, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

 Ответственный орган не оценивает согласованность проектов ГЧП с другими приоритетами в сфере государственных инвестиций. Если да, пожалуйста, поясните свой ответ и приведите примеры:

**9.** Какие из нижеперечисленных видов экспертиз проводятся при выявлении и подготовке проектов ГЧП с целью принятия информированного решения для последующей его реализации? (выберите все подходящие варианты)

Экспертиза	Соответствующие положения нормативно-правовых актов (если имеются)	Существует ли специализированная методология?	Если да, пожалуйста, поясните, а также предоставьте ссылку <sup>5</sup>
9.1. Социально-экономический анализ (анализ затрат и выгод с	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	

<sup>5</sup> По возможности, пожалуйста, предоставьте ссылку на веб-страницу органа власти, где размещена вышеупомянутая методология или предоставьте её копию в электронном виде.

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

точки зрения социально-экономического воздействия проекта)				
<b>9.2. Оценка уровня фискальной приемлемости,</b> включая выявление необходимых долгосрочных публичных обязательств (явных и неявных, прямых и потенциальных непредвиденных / вероятных)	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	
<b>9.3. Выявление,</b> распределение и оценка <b>рисков</b> (матрица рисков)	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	
<b>9.4. Сравнительная оценка</b> для определения того, является ли схема ГЧП лучшим вариантом по сравнению с другими альтернативными формами закупок для данного проекта (например, анализ соотношения цены и качества; анализ гипотетических затрат на проект, скорректированных на риск, при предположении о том, что проект финансируется и реализуется Государством и находится в государственной собственности)	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	



## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

<b>9.5. Оценка финансовой жизнеспособности</b> или возможностей привлечения банковского финансирования	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	
<b>9.6. Стратегия закупок</b> (а именно, заблаговременная краткая оценка плана и оптимальной стратегии метода закупок, который бы наилучшим образом соответствовал цели осуществляемого проекта)	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	
<b>9.7. Зондирование (сканирование, оценка) рынка<sup>6</sup>, в том числе:</b>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	
<b>9.7.1</b> оценка потенциального интереса со стороны подрядчиков и наличие необходимых компетенций на рынке для качественного выполнения проекта	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	
<b>9.7.2</b> специально разработанная оценка для выявления имеющихся технологических решений, а также поиск возможных инноваций	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	

<sup>6</sup> Зондирование (сканирование) рынка - это процедура оценки потенциального интереса к проекту со стороны подрядчиков. Данная процедура предоставляет ответственному органу понять насколько силен интерес к проекту со стороны рынка, а также даёт ему возможность при необходимости откорректировать масштаб, содержание и рамки проекта для привлечения участия частного сектора и усиления конкуренции.

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

<b>9.8. Оценка влияния на окружающую среду</b>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	
<b>9.8.1</b> Консультативный процесс с местной общественностью, напрямую затронутой реализацией данного проекта, явным образом включён в оценку влияния проекта на окружающую среду	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	
<b>9.9. Оценка социального воздействия</b>	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	
<b>9.9.1</b> Консультативный процесс с местной общественностью, напрямую затронутой реализацией данного проекта, явным образом включён в оценку социального воздействия проекта	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	

### 10. Включает ли ответственный орган вышеперечисленные экспертизы в документацию, связанную с объявлением на проведение тендера и запросом предложений (RFP) и / или в тендерную документацию?

- Да. Если да, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов: \_\_\_\_\_, а также укажите, какие из нижеприведённых экспертиз включены в запрос на приём предложений (RFP) и / или в тендерную документацию:
- Социально-экономический анализ;
  - Оценка уровня фискальной приемлемости;
  - Выявление, распределение и оценка рисков;
  - Сравнительная оценка для определения того, является ли схема ГЧП лучшим вариантом по сравнению с другими альтернативными формами закупок для данного проекта;
  - Оценка финансовой жизнеспособности или возможностей привлечения банковского финансирования;
  - Стратегия закупок;

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

- Зондирование (сканирование, оценка) рынка с целью выявления интереса со стороны частного сектора;
- Зондирование (сканирование, оценка) рынка с целью выявления имеющихся технологических решений;
- Оценка влияния на окружающую среду;
- Оценка социального воздействия;
- Другое, пожалуйста, поясните свой ответ:
- Нет

### 10.1. Публикуются ли вышеупомянутые экспертизы в сети Интернет?

Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов: \_\_\_\_\_, а также укажите веб-страницу, где размещены данные экспертизы \_\_\_\_\_ и, пожалуйста, укажите, какая из экспертиз публикуется в сети Интернет:

- Социально-экономический анализ;
- Оценка уровня фискальной приемлемости;
- Выявление, распределение и оценка рисков;
- Сравнительная оценка для определения того, является ли схема ГЧП лучшим вариантом по сравнению с другими альтернативными формами закупок для данного проекта;
- Оценка финансовой жизнеспособности или возможностей привлечения банковского финансирования;
- Стратегия закупок;
- Зондирование (сканирование, оценка) рынка с целью выявления интереса со стороны частного сектора;
- Зондирование (сканирование, оценка) рынка с целью выявления имеющихся технологических решений;
- Оценка влияния на окружающую среду;
- Оценка социального воздействия;
- Другое, пожалуйста, поясните свой ответ:
- Нет

### 11. Доступна ли тендерная документация в сети Интернет?

Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов: \_\_\_\_\_, **Если да**, пожалуйста, укажите веб-страницу:

Нет

#### 11.1. Включает ли тендерная документация предварительный образец контракта ГЧП?

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:
- Нет

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

**12. Были ли разработаны стандартизированные договора ГЧП и / или транзакционные документы?**

- Да. **Если да**, пожалуйста, поясните свой ответ, а также предоставьте ссылку на официальный веб-сайт органа государственной власти, где размещены вышеупомянутые стандартизированные договора и / или транзакционные документы или предоставьте их копии в электронном виде: \_\_\_\_\_, а также укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов, регулирующих данный вопрос:
- Нет

**13. Играет ли ответственный орган какую-либо роль в выдаче или содействии выполнения какого-либо из нижеприведённых разрешений и / или требований?**

**13.1.** Получение необходимых *природоохранных разрешений*.

- Да. **Если да**, пожалуйста, укажите роль ответственного органа \_\_\_\_\_, а также укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:
- Нет

**13.2.** Получение *прав владения землёй*, необходимой для реализации проекта.

- Да. **Если да**, пожалуйста, укажите роль ответственного органа \_\_\_\_\_, а также укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:
- Нет

**13.3.** Получение необходимого *права прохода / проезда по чужой земле*.

- Да. **Если да**, пожалуйста, укажите роль ответственного органа \_\_\_\_\_, а также укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:
- Нет

**14. Любая дополнительная информация или комментарий по приведенным выше ответам, может быть добавлена здесь. Пожалуйста, укажите на какой(ие) вопрос(ы) Вы ссылаетесь:**

## В. Процесс Закупок / Проведение Тендера, Конкурсных Торгов по ГЧП

**15. Предъявляются ли какие-либо из нижеприведённых специальных квалификационных требований к членам конкурсной комиссии по оценке тендерных предложений?  
(Выберите только один вариант)**

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

Нормативно-правовая база содержит подробный перечень требований к квалификации и / или составу членов конкурсной комиссии по оценке тендерных предложений. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нормативно-правовая база содержит общее требование к наличию достаточной квалификации членов конкурсной комиссии по оценке тендерных предложений без чётких разъяснений относительно деталей данной квалификации. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нормативно-правовая база не содержит каких-либо требований к квалификации и / или составу членов конкурсной комиссии по оценке тендерных предложений. **Если да**, пожалуйста, поясните свой ответ и приведите примеры:

### 16. Выпускает ли ответственный орган в любой форме приглашение к участию в торгах / уведомление о тендере по контракту ГЧП?

Да. **Если да**, пожалуйста, уточните способы публикации и предоставьте ссылки на соответствующие нормативно-правовые акты:

Нет

**16.1. Если да**, публикуется ли приглашение к участию в торгах / уведомление о тендере в сети Интернет?

Да. **Если да**, укажите веб-страницу:

Нет

### 17. Подлежат ли иностранные компании каким-либо из нижеследующих ограничений при участии в торгах? (выберите все подходящие варианты)

Запрет на участие в торгах на размещение заказов для нужд бюджетного сектора (включая возможность использования процедуры на своё усмотрение, которая препятствует участию иностранных фирм в данном виде торгов, например, процедура, которая предназначена только для местных / национальных заявителей). **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Требование иметь офис или филиал в стране проведения тендера для участия в торгах на размещение заказов для нужд бюджетного сектора. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Требование о создании совместного предприятия с местной фирмой для того, чтобы быть допущенным к участию в торгах на размещение заказов для нужд бюджетного сектора.

**Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

Требование иметь определённый опыт работы в стране проведения тендера для участия в торгах на размещение заказов для нужд бюджетного сектора. **Если да**, пожалуйста, уточните и укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Установление определённого порогового значения (по сумме, объёму или другим показателям) для торгов на размещение заказов для нужд бюджетного сектора, при превышении которого данные торги будут рассматриваться как международные и будут открыты для иностранного участия. **Если да**, пожалуйста, укажите и укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

### 18. Предоставляет ли ответственный орган потенциальным участникам торгов минимальный срок для подачи заявок?

Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов: , а также минимальный срок для подачи заявок в календарных днях:

Нет

### 19. Какие процедуры закупок доступны или предусмотрены по умолчанию для контрактов ГЧП? (выберите один из возможных вариантов: "Доступна" или "По умолчанию")

Процедура	Доступна	По умолчанию	Соответствующее положение нормативно-правовых актов
19.1. Открытый тендер / открытые торги	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
19.2. Конкурентный тендер / торг с этапом предварительной квалификации (ограниченные торги)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
19.3. Многоступенчатый тендер / торг (например, с формированием списка финальных кандидата(ов), допущенного(ых) к последнему кругу отбора)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
19.4. Конкурентные переговоры	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
19.5. Наилучшее и окончательное предложение	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
19.6. Прямые переговоры	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
19.7. Другое. Укажите:	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

**19.8. Если прямые переговоры являются доступным вариантом или предусмотрены по умолчанию, сводит ли нормативно-правовая база возможность применения данного метода только к исключительным случаям с заранее определёнными условиями и обстоятельствами (например, в ситуации с централизованным поставщиком / провайдером или в ситуации с торгами с заранее установленным порогом по сумме, объёму или другим параметрам)?**

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**20. Содержит ли тендерная документация подробное описание процедуры закупок, выбранной для проведения торгов, предоставляя одинаковую информацию всем участникам торгов?**

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**21. Содержит ли тендерная документация ясные и непротиворечивые квалификационные требования (или предквалификационные требования в тех случаях, где это применимо), предоставляя одинаковую информацию всем потенциальным участникам торгов на этапе уведомления о торгах / приглашения к торгам?**

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**21.1.** Существуют ли какие-либо параметры / ограничения квалификационных требований, гарантирующие, что данные требования не будут чрезмерно ограничивать конкуренцию между потенциально-квалифицированными участниками торгов?

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**22. Могут ли потенциальные участники торгов задавать уточняющие вопросы, касающиеся извещения о торгах и / или тендерной документации?**

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**22.1. Если да**, могут ли участники торгов предлагать нововведения для улучшения тендерной документации или метода госзакупок, в том числе, предложения по оптимизации стоимости (затрат) и / или технологически нейтральные методы закупок?

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов: и поясните, какой вид нововведений обычно разрешён:  
 Нет

**22.2. Если да**, существуют ли строго установленные сроки для ответственного органа, чтобы предоставить ответы на поступившие вопросы и запросы на разъяснение, задаваемые участниками торгов?

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

Да. Пожалуйста, укажите установленные сроки: \_\_\_\_\_ а также, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нет

**22.3. Если да,** соблюдая конфиденциальность информации, относящейся к участникам торгов, ответственный ли орган раскрывает содержание поступивших вопросов и сделанных разъяснений всем потенциальным участникам торгов?

Да. **Если да,** укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нет

**22.4. Если да,** продлевает ли ответственный орган срок подачи заявок на участие в тендере, вызванное внесением изменений в тендерную документацию?

Да. **Если да,** укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нет

### 23. Помимо предоставления ответов на вопросы и запросы на разъяснение участников торгов, может ли ответственный орган провести предварительную встречу / конференцию с потенциальными участниками тендера?

Да. **Если да,** пожалуйста, поясните свой ответ и укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нет

**23.1. Если да,** соблюдая конфиденциальность информации, относящейся к участникам торгов, ответственный орган раскрывает ли содержание ответов на вопросы, поступившие во время предварительной встречи / конференции с участниками тендера, для всех потенциальных участников торгов?

Да. **Если да,** укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нет

### 24. Требуется ли ответственный орган от участников тендера подготовить и предоставить финансовую модель<sup>7</sup> в составе подаваемой заявки на тендер?

Да. **Если да,** укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нет. **Если нет,** уточните:

<sup>7</sup> Финансовая модель представляет собой аналитический инструмент, который позволяет пользователю оценить финансовую состоятельность / прочность проекта посредством представления информации об ожидаемых финансовых результатах проекта, включая движение (приток и отток) наличных средств, рентабельность / прибыльность и т. д. Финансовую модель не стоит путать с финансовым предложением / финансовой заявкой (financial proposal).



## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

**25. Проводит ли ответственный орган оценку заявок / конкурсных предложений строго и исключительно в соответствии с оценочными критериями, указанными в тендерной документации?**

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**25.1. Могут ли другие критерии, кроме цены (неценовые атрибуты), использоваться при оценке поступивших предложений / заявок на торгах по контрактам ГЧП?**

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**25.2. Если другие критерии, кроме цены, используются для оценки поступивших заявок на торги, должны ли эти критерии быть обоснованными, объективными и измеримыми?**

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**25.3. Когда цена используется в качестве одного из критериев оценки поступивших заявок, предоставляет ли ответственный орган оценку затрат / смету расходов?**

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**26. В случае поступления только одной заявки на торги, какой из нижеприведённых вариантов действий доступен ответственному органу? (пожалуйста, выберите только один вариант)**

Ответственный орган следует положениям специализированной процедуры, прописанной в нормативно-правовой базе, перед присуждением контракта ГЧП в случае поступления только одной заявки на торги. Пожалуйста, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Ответственный орган считает единственно поступившую заявку действительной в том случае, если она удовлетворяет требованиям, обозначенным в тендерной документации. Пожалуйста, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Ответственный орган не присуждает никому контракт ГЧП в случае поступления только одной заявки на торги. Пожалуйста, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нормативно-правовая база не содержит каких-либо положений на этот счет.

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

### 27. Публикует ли ответственный орган извещение о присуждении контракта?

Да. **Если да**, пожалуйста, уточните какой способ публикации используется и укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нет

**27.1. Если да**, публикуется ли извещение о присуждении контракта в сети Интернет?

Да. **Если да**, укажите адрес веб-страницы:

Нет

### 28. Извещает ли ответственный орган всех участников торгов индивидуально о результатах закупочного процесса по контракту ГЧП?

Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нет

**28.1. Если да**, включает ли в себя извещение о результатах тендера основания для присуждения контракта ГЧП именно тому участнику, которому он был в итоге присуждён?

Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нет

**28.2. Если да**, предоставляет ли ответственный орган участникам торгов возможность провести совещание по итогам тендера, чтобы обсудить, почему их заявка не была выбрана?

Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нет

### 29. Существует ли период ожидания после присуждения контракта и до его подписания, чтобы участники, не прошедшие конкурс, могли оспорить решение о присуждении контракта?

Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов: \_\_\_\_\_ и продолжительность периода ожидания в календарных днях: \_\_\_\_\_

Нет

**29.1. Если да**, указан ли вышеупомянутый период ожидания в извещении о намерении присудить контракт ГЧП?

Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нет

### 30. Ограничивает ли нормативно-правовая база каким-либо образом переговоры о существенных аспектах контракта (например, цене или масштабе / объёме работ) с

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

победителем торгов в период между объявлением о присуждении контракта ГЧП и подписанием данного договора?

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**31. Допускает ли нормативно-правовая база механизм рассмотрения жалоб, относящихся к процессу проведения *торгов / тендера* по контрактам ГЧП?**

- Да. **Если да**, пожалуйста, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов / стандартных договорных положений:  
 Нет

**31.1. Если да**, существует ли строго установленный срок, в течение которого должны приниматься решения по поступающим жалобам?

- Да. **Если да**, укажите установленный срок в календарных днях \_\_\_\_\_, а также, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**31.2. Если да**, могут ли принятые решения быть обжалованы?

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**31.3. Если да**, рассматривается / разрешается ли первоначальная жалоба и / или апелляция независимым административным органом (кроме ответственного органа или судов)?

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов: \_\_\_\_\_, а также название независимого административного органа, осуществляющего рассмотрение первоначальных жалоб:  
 Нет

**32. Публикует ли ответственный орган контракт ГЧП? (с учётом соблюдения защиты коммерчески-чувствительной информации)?**

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**Если да**, какие из нижеперечисленных элементов включает в себя данная публикация? (**выберите все подходящие варианты**)

	Доступен (например, по запросу или в официальной газете)	Доступен в сети Интернет	Соответствующие положения нормативно-правовых актов (при наличии)

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

<b>32.1.</b> Краткое изложение контракта ГЧП	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> Веб-сайт:	
<b>32.2.</b> Контракт ГЧП в полном объёме	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> Веб-сайт:	
<b>32.3.</b> Все дополнения, пояснения и приложения к контракту ГЧП	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> Веб-сайт:	
<b>32.4.</b> Все последующие поправки и изменения к контракту ГЧП	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> Веб-сайт:	

**33. Любая дополнительная информация или комментарий по приведенным выше ответам, может быть добавлена здесь. Пожалуйста, укажите на какой(ие) вопрос(ы) Вы ссылаетесь:**

### Г. Контроль и Регулирование Исполнения Контракта ГЧП

**34. Создает ли ответственный орган или орган, ответственный за управление контрактом, систему для контроля и регулирования исполнения контракта ГЧП (т. е., распределение обязанностей или создание специальных инструментов управления)?**

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**34.1. Если да**, какие из нижеперечисленных вариантов включены в данную систему? *(выберите все подходящие варианты)*

Инструменты	Включено в систему управления контрактом ГЧП	Соответствующие положения нормативно-правовых актов
Формирование группы или назначение ответственного лица по контролю и регулированию исполнения контракта ГЧП	<input type="checkbox"/>	
Участие членов группы по контролю и регулированию исполнения контракта ГЧП в процессе торгов / тендера по контракту ГЧП и / или наоборот	<input type="checkbox"/>	

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

Разработка руководства по реализации и исполнению контракта ГЧП или аналогичного документа.	<input type="checkbox"/>	
Создание программ по обучению и подготовке персонала (включая первоначальное обучение и продолжающееся обучение на протяжении всего срока действия контракта / проекта ГЧП)	<input type="checkbox"/>	
Создание механизма идентификации и смягчения последствий воздействия рисков, учитывающего постоянно меняющийся характер рисков на протяжении всего жизненного цикла контракта ГЧП (данный механизм может включать в себя методические руководства, описание конкретных процессов, режим страхования и т. д.)	<input type="checkbox"/>	

**34.2.** Какие из нижеперечисленных вариантов лучше всего описывают требования к квалификации членов команды или ответственного лица по контролю и регулированию исполнения контракта ГЧП? **(выберите только один вариант)**

Нормативно-правовая база содержит подробное описание требований к квалификации, условиям членства и / или составу членов команды по контролю и регулированию исполнения контракта ГЧП. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нормативно-правовая база содержит общее требование о наличии достаточной квалификации без детального пояснения, какими именно характеристиками должны обладать члены команды или ответственное лицо по контролю и регулированию исполнения контракта ГЧП. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нормативно-правовая база не содержит каких-либо положений на этот счет и / или к членам команды или ответственному лицу по контролю и регулированию исполнения контракта ГЧП не предъявляются никакие профессиональные требования. **Если да**, пожалуйста, поясните свой ответ и приведите примеры:

**35. Создает ли ответственный орган или организация, ответственная за контроль и регулирование исполнения контракта ГЧП, систему мониторинга и оценки строительства в рамках исполнения контракта ГЧП (например, систему для отслеживания хода**

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

строительства, систему мониторинга и оценки качества и характеристик строительства, и т. д.)?

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**35.1. Если да**, публикуется ли информация о результатах строительства по контракту ГЧП (например, доступна по запросу или публикуется в официальной газете / информационном бюллетене)?

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**35.2. Если да**, публикуется ли информация о результатах строительства по контракту ГЧП в сети Интернет?

- Да. **Если да**, пожалуйста, укажите адрес веб-страницы:  
 Нет

**36. Создаёт ли ответственный орган или организация, ответственная за контроль и регулирование исполнения контракта ГЧП, систему мониторинга и оценки реализации контракта ГЧП после завершения строительства?**

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**36.1. Если да**, какие из нижеперечисленных инструментов включает в себя вышеупомянутая система? (*выберите все подходящие варианты*)

Инструменты	Включено в систему мониторинга и оценки реализации контракта ГЧП	Соответствующие положения нормативно-правовых актов (при наличии):
Платежи связаны с прогрессом, достигнутым в ходе исполнения договора ГЧП	<input type="checkbox"/>	
Надлежащее исполнение контракта ГЧП оценивается в сравнении с заранее утверждённым в тендерной документации и контракте ГЧП списком конечных результатов / ключевых показателей результата деятельности (Key performance indicators (KPI))	<input type="checkbox"/>	
Ответственный орган или орган, ответственный за контроль и регулирование исполнения контракта ГЧП, имеют право уменьшить (сократить) платежи	<input type="checkbox"/>	

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

частному партнёру, вызванное неисполнением им своих операционных обязательств по контракту ГЧП		
Частный партнёр обязан предоставлять ответственному органу или органу, ответственному за контролем и регулированием исполнения контракта ГЧП, периодические отчёты о произведённых работах / ходе реализации контракта, а также финансовые отчёты и показатели, связанные с исполнением договора	<input type="checkbox"/>	
Ответственный орган или орган, ответственный за контроль и регулирование исполнения контракта ГЧП, обязан периодически собирать информацию о ходе выполнения контракта ГЧП	<input type="checkbox"/>	
Информация о ходе реализации контракта ГЧП должна находиться в публичном доступе (например, быть доступной по запросу или публиковаться в официальной газете / информационном бюллетене)	<input type="checkbox"/>	
Информация о ходе реализации контракта ГЧП должна публиковаться в сети Интернет	<input type="checkbox"/> <b>Если да,</b> пожалуйста, укажите адрес веб-страницы:	

### 37. Существует ли экономический / технический регулятор для осуществления надзора за реализацией контракта ГЧП?

Да. **Если да,** пожалуйста, укажите название вышеупомянутого регулятора и его официальную веб-страницу \_\_\_\_\_, а также соответствующие нормативно-правовые положения, определяющие его мандат:

Нет.

#### 37.1. Если да, обладает ли вышеупомянутый регулятор? *(выберите все подходящие варианты)*

Политической автономией (например, посредством независимого от отраслевых министерств назначения директоров регулятора или других аналогичных механизмов).

**Если да,** укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

- Управленческой автономией (свободой определения направлений использования своего бюджета и организации доступных ресурсов). **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:
- Возможностью устанавливать тарифы. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:
- Полномочиями по разрешению споров и конфликтов. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

### 38. Запрещена ли для иностранных компаний репатриация доходов, полученных в результате реализации проекта ГЧП?

- Да. **Если да**, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:
- Нет

### 39. Регулирует ли нормативно-правовая база (включая стандартные договорные положения) явным образом ситуацию внесения изменений в структуру собственности (т. е. состав акционеров) частного партнёра и / или передачу / переуступку контракта ГЧП?

- Да. **Если да**, пожалуйста, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов / стандартных договорных положений:
- Нет

#### 39.1. Если да, какие из нижеперечисленных обстоятельств напрямую регламентируются специальным образом? (*выберите все подходящие варианты*)

- Любые изменения на стороне частного партнёра по ГЧП на начальной стадии проекта (например, во время строительства и в течение первых двух лет коммерческой эксплуатации). **Если да**, пожалуйста, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов / стандартных договорных положений:
- В случае изменений, связанных со структурой собственности или в случае переуступки / передачи контракта ГЧП, на протяжении всего срока договора ГЧП организация, сменяющая первоначального оператора, должна удовлетворять тем же техническим квалификационным требованиям, что и первоначальный оператор. **Если да**, пожалуйста, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов / стандартных договорных положений:
- Во всех других случаях, гибкость в отношении изменения структуры собственности и / или переуступки / передачи контракта ГЧП. **Если да**, пожалуйста, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов / стандартных договорных положений:

### 40. Регулирует ли нормативно-правовая база (в том числе стандартные договорные положения) явным образом ситуацию внесения изменений, дополнений и / или модификацию договора ГЧП (после его подписания)?



## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

Да. Если да, пожалуйста, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов / стандартных договорных положений:

Нет

**40.1. Если да,** требуют ли такие изменения одобрения со стороны государственного органа, помимо самого ответственного органа / органа, ответственного за контроль и регулирование исполнения контракта ГЧП?

Да. Если да, пожалуйста, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов / стандартных договорных положений:

Нет

**40.2. Если да,** какие из нижеперечисленных обстоятельств специальным образом регулируются в рамках нормативно-правовой базы? *(выберите все подходящие варианты)*

Изменения в масштабе, рамках и / или предмете договора. Если да, укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

**40.2.1. Если да,** существует ли некое пороговое значение для таких изменений, при превышении которого требуется проведение нового тендера?

Да. Если да, укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения: \_\_\_\_\_ и, пожалуйста, поясните свой ответ:

Нет

Изменения в распределении рисков по контракту ГЧП между участниками договора.

Если да, укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

Изменения в финансовом и / или экономическом балансе договора ГЧП. Если да, укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

Изменение сроков договора ГЧП. Если да, укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

Изменение согласованной цены или тарифа или размера ежегодной выплаты / аннуитета.

Если да, укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

**40.3.** Может ли ответственный орган / орган, ответственный за контроль и регулирование исполнения контракта ГЧП, в *одностороннем порядке* изменять договор ГЧП?

Да. Если да, пожалуйста, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов / стандартных договорных положений:

Нет

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

**41. Регулирует ли нормативно-правовая база (включая стандартные договорные положения) явным образом нижеследующие обстоятельства, которые могут возникнуть в ходе жизненного цикла контракта ГЧП? (выберите все подходящие варианты)**

**41.1.**  Ситуации форс-мажора. **Если да**, укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

**41.2.**  Существенные неблагоприятные действия со стороны Правительства<sup>8</sup>. **Если да**, укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

**41.3.**  Изменения в законодательстве. **Если да**, укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

**41.4.**  Ситуации рефинансирования. **Если да**, укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

**41.5.**  Заключение субподрядных договоров и замена субподрядчиков. **Если да**, укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

**42. Допускает ли нормативно-правовая база (включая стандартные договорные положения) использование альтернативных способов разрешения споров, возникающих в связи с реализацией договоров ГЧП?**

Да. **Если да**, пожалуйста, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов / стандартных договорных положений:

Нет

**42.1. Если да**, доступен ли арбитраж как вариант разрешения возникающих споров?

Да. Только местный / национальный / внутренний арбитраж. **Если да**, укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

Да. Как местный / национальный / внутренний, так и международный арбитраж.

**Если да**, укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

Нет

**42.2. Если применимо**, подлежат ли решения арбитража исполнению местными судами?

Да. **Если да**, укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

Нет

**42.3. Доступны ли альтернативные способы разрешения споров (АСРС) / внесудебное урегулирование споров / третейский суд (в том числе конфликтная / примирительная комиссия или комиссия по урегулированию споров)?**

Да. **Если да**, укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

<sup>8</sup> Существенные неблагоприятные действия со стороны Правительства включают в себя любое действие, бездействие или недоработку со стороны ответственного органа или другого причастного государственного органа, которые происходят во время срока действия ГЧП договора и которые оказывают существенное неблагоприятное воздействие (i) на способность подрядчика / частного сектора выполнять свои материальные обязательства по договору ГЧП и / или (ii) на уровень затрат или прибыли, которые являются следствием неблагоприятных действий со стороны причастного государственного органа.

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

Нет

**43. Предусматривает ли нормативно-правовая база (включая стандартные договорные положения) право кредиторов брать проект ГЧП под свой контроль (переход прав кредиторам при невыполнении обязательств по контракту) в случае, если частный партнёр объявляет дефолт / не выполняет свои контрактные обязательства, или если контракт ГЧП оказывается под угрозой расторжения из-за неспособности частного партнёра исполнять свои обязательства по предоставлению услуг, предусмотренные контрактом ГЧП?**

Да. **Если да**, укажите соответствующие нормативно-правовые/стандартные договорные положения:

Нет

**43.1. Если да**, какой из нижеперечисленных вариантов лучше всего описывает регламентирование перехода прав кредиторам при невыполнении обязательств по контракту? (*выберите только один вариант*)

Нормативно-правовая база в прямой форме / явным образом регламентирует переход прав кредиторам при невыполнении обязательств по контракту. **Если да**, пожалуйста, поясните свой ответ и укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

Нормативно-правовая база предписывает заключение прямого соглашения с кредиторами. **Если да**, пожалуйста, поясните свой ответ и укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

Нормативно-правовая база предписывает, что ситуация перехода прав кредиторам при невыполнении обязательств по контракту должна регламентироваться непосредственно в теле договора ГЧП. **Если да**, пожалуйста, поясните свой ответ и укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

Другое, пожалуйста, поясните свой ответ:

**44. Устанавливает ли нормативно-правовая база (включая стандартные договорные положения) явным образом основания для расторжения договора ГЧП?**

Да. **Если да**, пожалуйста, поясните свой ответ и укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

Нет

**44.1. Если да**, определены ли в нормативно-правовой базе (включая стандартные договорные положения) последствия прекращения договора ГЧП?

Да. **Если да**, пожалуйста, поясните свой ответ и укажите соответствующие нормативно-правовые / стандартные договорные положения:

Нет

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

45. Любая дополнительная информация или комментарий по приведенным выше ответам, может быть добавлена здесь. Пожалуйста, укажите на какой(ие) вопрос(ы) Вы ссылаетесь:

### Д. Методы Работы с Инициативными Заявками / Заявками, Поданными Добровольно / Вне Рамок Формального Процесса Закупок / Тендера

В разделе «Д» мы бы хотели задать Вам несколько вопросов, касающихся **инициативных заявок / заявок, поданных добровольно / вне рамок формального процесса закупок / тендера**. Пожалуйста, только для ответов на вопросы данного раздела «Д» не учитывайте / проигнорируйте допущения и предпосылки в отношении типового инвестиционного проекта, описанного в начале опроса. Вместо этого - **исключительно для ответов на вопросы раздела «Д»** - предположите, что до начала объявления торгов / тендера ответственный орган получает инициативную заявку / заявку, поданную добровольно / вне рамок формального процесса закупок / тендера, касающуюся инфраструктурного проекта общей оценочной стоимостью 150 миллионов долларов США в транспортном секторе (строительство автомагистрали) от консорциума частных компаний.

46. Инициативные заявки / заявки, поданные добровольно / вне рамок формального процесса закупок/тендера в [country\_name]: (выберите только один вариант)

- Напрямую запрещены законом? (Если запрещены, то, пожалуйста, перейдите к разделу Е)
- Напрямую разрешены законом?
- Не регулируются нормативно-правовой базой, но происходят на практике?
- Не регулируются нормативно-правовой базой и не происходят на практике? (Если не происходят на практике, то, пожалуйста, перейдите к разделу Е)

Если нормативно-правовая база напрямую запрещает или разрешает инициативные заявки / заявки, поданные добровольно/вне рамок формального процесса закупок/тендера, пожалуйста, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

47. Осуществляет ли ответственный орган оценку поступивших инициативных заявок / заявок, поданных добровольно / вне рамок формального процесса закупок / тендера? (если нет, пожалуйста, перейдите к вопросу №49)

- Да. Если да, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:
- Нет

47.1. Если да, существует ли какая-либо процедура по проведению предварительного анализа / экспертизы на предмет соответствия / проверки правильности исходных данных и

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

/ или предварительного технико-экономического анализа поступившей инициативной заявки / заявки, поданной добровольно / вне рамок формального процесса закупок / тендера?

- Да. Если да, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**48. Какой из нижеперечисленных вариантов наилучшим образом описывает то, как ответственный орган осуществляет оценку инициативных заявок / заявок, поданных добровольно / вне рамок формального процесса закупок / тендера на предмет их соответствия существующим приоритетам Правительства? (выберите только один вариант)**

Ответственный орган следует чётко определённой специальной процедуре, прописанной в законе, предназначенной для обеспечения соответствия поступивших инициативных заявок ГЧП существующим приоритетам Правительства в сфере государственных инвестиций. Если да, пожалуйста, поясните свой ответ и укажите соответствующие нормативно-правовые положения:

В нормативно-правовой базе содержится общее требование, чтобы поступающие инициативные заявки / заявки, поданные добровольно / вне рамок формального процесса закупок / тендера соответствовали существующим приоритетам Правительства без указания специальной процедуры для достижения этой цели. Если да, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

Нормативно-правовая база не содержит каких-либо положений на этот счёт. Если да, пожалуйста, поясните свой ответ и приведите примеры:

**49. Иницирует ли ответственный орган конкурсную процедуру закупок / тендера по схеме ГЧП как следующий этап работы с инициативной заявкой / заявкой, поданной добровольно / вне рамок формального процесса закупок / тендера?**

- Да. Если да, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:  
 Нет

**50. Предоставляет ли ответственный орган другим потенциальным участникам торгов / тендера (помимо непосредственно инициатора заявки, поданной добровольно) минимальный срок для подготовки их заявок на торги / тендер ?**

- Да. Если да, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов: \_\_\_\_\_, а также, отведённый минимальный срок в календарных днях:  
 Нет

**51. Использует ли ответственный орган какие-либо из нижеперечисленных механизмов стимулирования для вознаграждения / компенсации затрат, связанных с подачей**

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

инициативной заявки / заявки, поданной добровольно / вне рамок формального процесса закупок / тендера? (выберите все подходящие варианты)

- 51.1.  Доступ к процессу наилучшего и окончательного предложения и / или автоматическое включение в перечень финальных конкурсантов.
- 51.2.  Вознаграждение разработчику проекта (компенсация затрат на разработку проекта, понесенных первоначальным инициатором заявки, поданной добровольно).
- 51.3.  Бонус к конкурсной заявке / предлагаемой цене на торгах.
- 51.4.  Приглашение третьих лиц для подачи заявок, соответствующих заявке инициатора или превосходящих ее (процесс «Swiss challenge»). (Если первоначальный инициатор заявки, поданной добровольно, не выигрывает такой тендер, то он имеет право изменить условия своей заявки таким образом, чтобы она соответствовала условиям победившей заявки, и, следовательно, получает шанс выиграть контракт).
- 51.5.  Другое. Пожалуйста, поясните свой ответ:  
Пожалуйста, укажите соответствующие положения нормативно-правовых актов:

52. Любая дополнительная информация или комментарий по приведенным выше ответам, может быть добавлена здесь. Пожалуйста, укажите на какой(ие) вопрос(ы) Вы ссылаетесь:

## Е. Дополнительная информация

53. Есть ли у Вас опыт работы с контрактами ГЧП в инфраструктурных секторах экономики (транспорт, энергетика и / или управление водными ресурсами, включая системы водоснабжения)?

- Да  
 Нет

54. Какие улучшения в правовой, нормативной, институциональной или административной сферах, на Ваш взгляд, могли бы способствовать большей заинтересованности со стороны частного сектора в участии в проектах ГЧП в Вашей стране? Выберите только три варианта из предложенного списка.

- 54.1. Более развитая нормативно-правовая база в отношении ГЧП
- 54.2. Предсказуемость и преемственность нормативно-правового режима
- 54.3. Более эффективная реализация существующих законов и правил
- 54.4. Постоянная политическая поддержка программ ГЧП
- 54.5. Разработка портфеля хорошо-подготовленных проектов, готовящихся к исполнению
- 54.6. Более адекватная подготовка проектов (как с точки зрения компетенций, так и финансирования)
- 54.7. Более эффективный и прозрачный процесс закупок

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

- 54.8. Наличие доступного кредитования
- 54.9. Наличие инструментов по снижению / нейтрализации влияния рисков
- 54.10. Более высокая доходность инвесторов
- 54.11. Наличие надежного источника государственного финансирования
- 54.12. Абсолютная нетерпимость к мошенничеству и коррупции
- 54.13. Более публичное исполнение контрактных обязательств
- 54.14. Другое, пожалуйста, поясните свой ответ:

55. Оцените, в какой степени существующая в Вашей стране нормативно-правовая база в отношении ГЧП препятствует участию частного сектора в государственно-частных партнерствах:

- |   |   |  |   |  |
|---|---|--|---|--|
| <input type="checkbox"/> Не создает проблем | <input type="checkbox"/> Незначительно препятствует | <input type="checkbox"/> Умеренно препятствует | <input type="checkbox"/> Существенно препятствует | <input type="checkbox"/> Очень серьезно препятствует |
|---|---|--|---|--|

56. Как, на Ваш взгляд, мы могли бы улучшить данный опрос?

## Ж. Признательность

Большое спасибо за участие в настоящем проекте и за Ваши ответы. Мы весьма признательны Вам за помощь!

Обращаем Ваше внимание на то, что мы хотели бы опубликовать Ваше имя и название Вашей организации, с тем чтобы выразить Вам свою признательность за вклад в данное исследование. При этом, в случае если Вы будете согласны с тем, чтобы вышеуказанная информация была опубликована, ни один из Ваших ответов не будет напрямую связан с Вами или Вашей организацией.

57. Разрешаете ли Вы нам опубликовать информацию о Вас в отчёте?

Да, Я разрешаю. Если да, просим Вас предоставить информацию, которую мы могли бы опубликовать:

Обращение (г-н, г-жа, д-р) [ ]

Имя [ ]

Фамилия [ ]

Должность [ ]

Организация/Фирма [ ]

Нет, Я не разрешаю

## Сравнительный Анализ Законодательства в Сфере Развития Инфраструктуры 2023

58. Помогал ли Вам кто-нибудь в заполнении настоящей анкеты, кому мы также могли бы выразить свою признательность?

Да. Если да, просим Вас предоставить информацию, которую мы могли бы опубликовать:

Имя	Организация
[Обращение] [Должность] [Имя] [Фамилия]	[Организация/Фирма]
[Обращение] [Должность] [Имя] [Фамилия]	[Организация/Фирма]
[Обращение] [Должность] [Имя] [Фамилия]	[Организация/Фирма]

Нет

59. Мы будем признательны, если Вы поможете нам расширить список участников опроса, порекомендовав других экспертов в сфере государственно-частных партнёрств (юристов, учёных, государственных служащих, представителей частного сектора и т. д.), которые могли бы принять участие в следующих выпусках исследования. Могли бы Вы кого-нибудь порекомендовать?

Да. Если да, пожалуйста, предоставьте информацию, указанную ниже:

Имя	Фамилия	Должность	Название компании	Адрес эл. почты
[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]

Нет